

en breve



Número 6 / marzo 2009

Como parte de las actividades del Proyecto Capital, pedimos a cinco consultores jóvenes elaborar diagnósticos de cada uno de los países en donde se desarrolla el programa: Perú, Ecuador, Colombia, Chile y México. Éstos abarcaron cuatro aspectos: pobreza y políticas sociales; programas de transferencias condicionadas; relación de los programas de transferencias condicionadas con el sistema financiero; y las características del sistema financiero en relación con el ahorro de los pobres.

DIAGNÓSTICO DE PAÍS: CHILE*

GERMÁN PUENTES B.

SITUACIÓN ACTUAL DE LA POBREZA EN CHILE

El contexto económico y social en Chile es favorable, en la medida en que desde 1990 se aplica la política de crecimiento con equidad a través de los gobiernos de la Concertación¹. Desde mediados de los 80 el país ha crecido

a tasas elevadas que ha contribuido a mejorar los niveles de empleo y de consumo de la población.

Chile ha logrado reducir los niveles de pobreza de 38,5% en 1990 a 13,7% en 2006. Además, Se ha dado también un avance con respecto a la reducción de la pobreza extrema, se ha pasado de 13,0% a 3,2%. Sin embargo, hasta 2006, Chile contaba con 2 208 397 pobres, de una población total de

1. La Concertación de Partidos por la Democracia, más conocida como Concertación, es una coalición política de partidos de centro e izquierda, que ha gobernado Chile desde el 11 de marzo de 1990. Aglutinó a la oposición a la dictadura de Augusto Pinochet y triunfó unida en el plebiscito nacional del 5 de octubre de 1988. Nacida como Concertación de Partidos por el No, mantuvo su disciplina interna y ha ganado todas las elecciones desde 1989.

* El documento completo está disponible en la página web del Proyecto Capital: http://proyectocapital.org/index.php?fp_verpub=true&idpub=115

16 millones; y las tasas en la desigualdad de ingresos permanecen.

POLÍTICAS SOCIALES QUE EXISTEN EN CHILE PARA LUCHAR CONTRA LA POBREZA

El Estado chileno presta atención preferencial a las personas de escasos recursos, sobre todo en las áreas de salud, educación, vivienda y seguridad social. Ésta se traduce, por lo general, en gratuidad en la atención de salud y en el acceso a la educación básica y media, para las familias más pobres. Sin embargo, en el caso de la atención de salud, en la medida en que el ingreso familiar aumenta las familias deben contribuir con un co-pago. En el ámbito de la educación, las familias pueden elegir el tipo de establecimiento educacional. En el ámbito de la vivienda, se entregan subsidios para comprar viviendas cuyo requisito es que la familia sea de escasos recursos y entregue un aporte propio en forma de ahorro.

LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIA MONETARIA CONDICIONADA EN CHILE

La principal iniciativa de la política social del país que incluye transferencias condicionadas es el Sistema Chile Solidario. Este sistema, creado en 2001, está dirigido a familias y personas en situación de extrema pobreza. Busca promover su incorporación a las redes sociales y facilitar el acceso a mejores condiciones de vida para superar la indigencia. El sistema garantiza el cumplimiento de 53 prestaciones sociales en seis ámbitos de

derecho: salud, educación, vivienda, trabajo, ciudadanía y cultura.

Hasta 2006, el Sistema Chile Solidario había incorporado un total de 220 123 familias, que incluían 14 623 adultos mayores de 65 años que viven solos y 7 254 personas en situación de indigencia.

¿Cómo se lleva a cabo la selección de los beneficiados? La focalización del programa se da a través de varias etapas:

- i) El sistema selecciona a familias de extrema pobreza, en base a la información de la Ficha de Protección Social que aplican en los municipios.
- ii) El sistema los convoca a participar.
- iii) Si las familias aceptan integrarse al sistema se incorporan al Programa Puente, ejecutado por el Fondo de Solidaridad e Inversión Social, FOSIS, y los municipios. Este programa brinda apoyo psicosocial a través de un profesional que acompaña a la familia mientras permanece en el sistema. A la par, las familias reciben un Aporte Solidario, bono, de monto decreciente en el tiempo. Este es entregado a las mujeres jefas del hogar y/o la pareja del jefe de familia.

Los montos entregados son los siguientes:

- \$ 12,30 mensual durante los seis primeros meses (US \$ 20).



- \$ 9,387 mensual entre el mes 7 y el año (US \$ 15).
 - \$6,454 mensual entre los meses 13 y 18 (US \$ 10).
 - Monto equivalente al Subsidio Único Familiar (SUF) durante los últimos 6 meses (US \$ 5).
- iv) Después de 24 meses en el Programa Puente, las familias reciben un bono de egreso, durante tres años, equivalente a un SUF mensual.

En forma paralela a la participación en el Programa Puente, las familias reciben los subsidios monetarios que entrega el Estado Chileno. Entre estos se encuentran:

- * Subsidio Único Familiar, para todos los niños menos de 18 años; siempre y cuando participen en los programas de salud establecidos por el Ministerio de salud y asistan a la enseñanza básica, media o superior.
- * Pensión Asistencial de Vejez, para todos los mayores de 65 años.
- * Pensión Asistencial de Invalidez, para quienes corresponda.
- * Subsidio de agua potable.

RELACIÓN ENTRE LOS PROGRAMAS DE TRANSFERENCIA CONDICIONADA Y EL SISTEMA FINANCIERO CHILENO

La relación entre el sistema financiero y los programas de transferencia condicionada es casi nula en Chile. La única relación se da con los programas de vivienda, en los que se debe contar con ahorros suficientes y depositados en una cuenta de ahorro para poder acceder a los subsidios del Estado para la vivienda.

La legislación bancaria autoriza a los bancos ofrecer cuentas de ahorro para la vivienda, exigiendo que el banco entregue un certificado del ahorro mantenido por el ahorrista. Este certificado es presentado posteriormente al Ministerio de Vivienda, al momento de postular a algún subsidio para la vivienda.

El monto mínimo de ahorro al que se deberá comprometer el titular es de aproximadamente US \$ 1 500.

Finalmente es necesario mencionar que la cuenta de ahorro para la vivienda no permite realizar giros cuando la persona recibe el subsidio para ella, y que los ahorros se utilizan íntegramente para financiar la adquisición de la vivienda.

“OPORTUNIDADES” PARA EL USO DE CUENTAS DE AHORRO POR PARTE DE LOS SEGMENTOS MÁS POBRES DE LA POBLACIÓN CHILENA

Una innovación importante introducida por el Banco del Estado para bancarizar a los

sectores de menores ingresos es la cuenta RUT². Sus principales características son la gratuidad de la apertura y manutención de la cuenta así como la no exigencia de un mínimo de renta ni buenos antecedentes comerciales para la apertura. Sólo se exige tener cédula de identidad y ser mayor de 12 años en el caso de mujeres y de 14, en el de los hombres.

2. Rol Único Tributario, que corresponde al documento de identidad básico utilizado en Chile.

Encontramos, así, que sí existen oportunidades de acceso y uso de cuentas de ahorro por parte de los segmentos más pobres de la población chilena.

Diciembre 2008



AUTOR

Germán Puentes B.,
Ministerio de Planificación Chileno,
MIDEPLAN.



Esta publicación se hace gracias al apoyo de la Fundación Ford.



El contenido del presente documento puede ser utilizado siempre y cuando se cite la fuente.