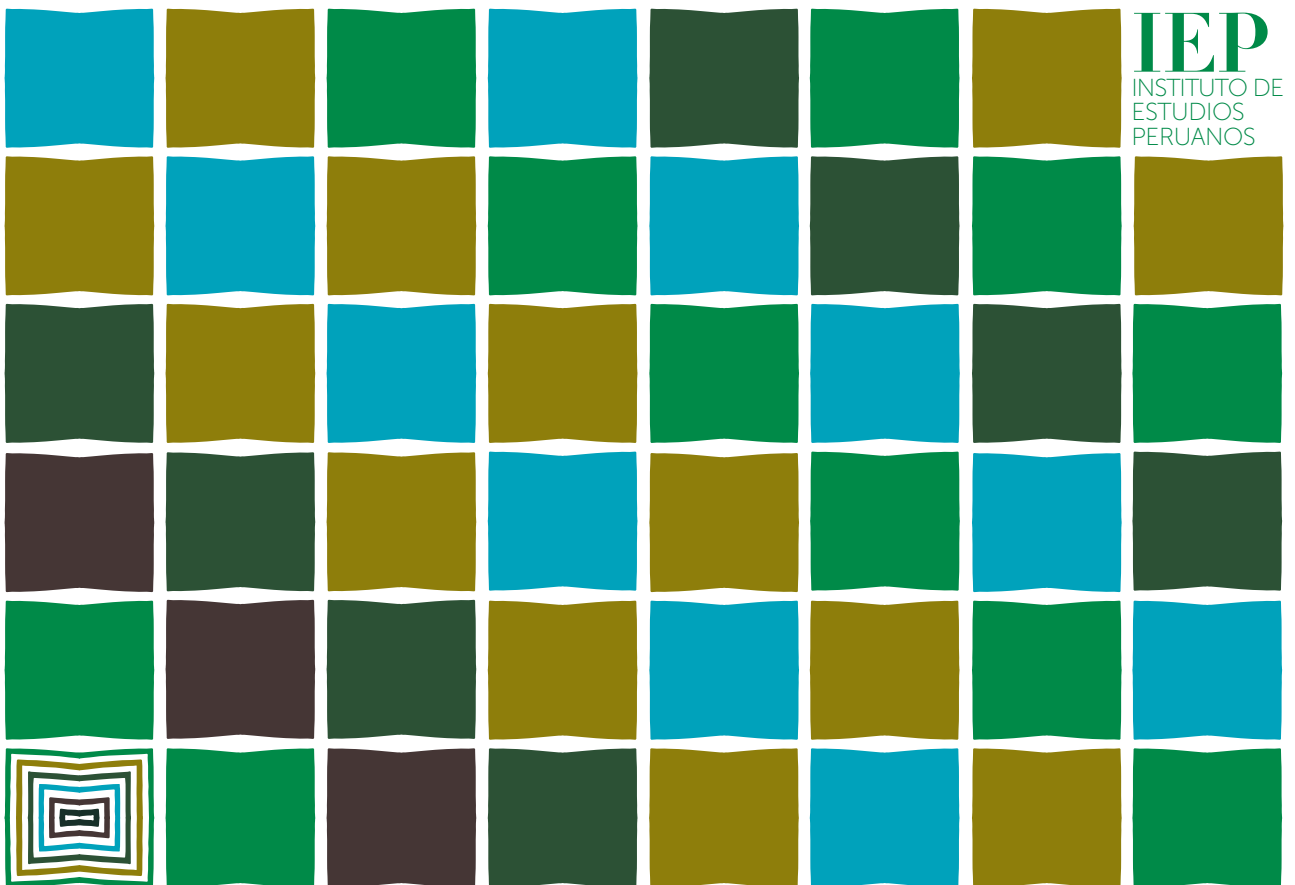


Jorge Aragón  
Natalia González  
Rolando Rojas  
Diego Sánchez

# LAS PROMESAS DE LA REPÚBLICA PERUANA: DOSCIENTOS AÑOS DESPUÉS



Jorge Aragón  
Natalia González  
Rolando Rojas  
Diego Sánchez

# LAS PROMESAS DE LA REPÚBLICA PERUANA: DOSCIENTOS AÑOS DESPUÉS

Documento de Trabajo N.º 249

© Instituto de Estudios Peruanos, IEP  
Horacio Urteaga 694, Lima 11  
Central telefónica: (51-1) 332-6194  
Fax: (51-1) 332-6173  
Web: <www.iep.org.pe>

Libro electrónico de acceso libre disponible en:  
<<http://repositorio.iep.org.pe/handle/IEP/9>>

ISBN digital: 978-9972-51-712-9

Documento de Trabajo-249 (ISSN 2222-4971)  
Serie Historia, 31

Corrección: Sara Mateos  
Diagramación: Malvina Flores

---

*Las promesas de la república peruana; doscientos años después* / Jorge Aragón, Natalia González, Rolando Rojas, Diego Sánchez. Lima, FAO; IEP, 2018. (Documento de Trabajo, 249. Serie Historia, 31)

1. HISTORIA; 2. INDEPENDENCIA; 3. REPUBLICA; 4. DESARROLLO ECONOMICO; 5. LIMA; 6. PIURA; 7. AYACUCHO;  
8. IQUITOS

WD/01.04.03/H/31

---



Presentación .....	7
1. Balance general de la vida republicana .....	11
2. El estado actual de las promesas de la vida republicana .....	17
3. Conclusiones: optimismo personal, desconfianza en el Estado y ciudadanos que no valoran la república .....	37
Bibliografía .....	41



# Presentación

La independencia del Perú y el nacimiento de la república despertaron gran entusiasmo y expectativas entre la generación que experimentó el cambio de régimen. Siguiendo a Jorge Basadre (1990 [1945]), se abría un periodo de “promesas de la vida peruana”. Los ideólogos de la época enfatizaron que, con la emancipación, el Perú sería dueño de su destino y se iniciaría una época de prosperidad. La plata que había servido para engrandecer a Europa cimentaría ahora el bienestar general de los pueblos del Perú. Los gobernantes y las instituciones políticas no serían impuestos por una nación remota, sino por la voluntad expresa de la población. La educación que antes había sido el privilegio de una minoría estaría en pocos años al alcance de las clases populares urbanas y de las poblaciones rurales. Todo esto forjaría una nación de ciudadanos conscientes de sus derechos, instruidos gracias a la acción del Estado y prósperos como consecuencia de las libertades económicas. Así nació la república peruana, como una promesa.

Solo transcurridas dos décadas, sin embargo, aparecieron las primeras evaluaciones desencantadas de nuestra experiencia como nación independiente. Las luchas entre caudillos y la anarquía política que derivó de ellas fueron consideradas el principal problema para la consolidación de la república y el desarrollo económico. Algunos, como el sacerdote conservador Bartolomé Herrera, incluso llegaron a plantear la necesidad de un “hombre fuerte” y de restringir la participación política de la población indígena para recuperar el orden público y dirigir la nave del Estado en una sola dirección (Rojas 2017: 82-83; 91-92).

Poco después, sobrevino la bonanza del guano y el país vivió una época de crecimiento económico, modernización y optimismo, particularmente en las décadas de 1850 y 1860. La riqueza guanera redujo la inestabilidad política, pues se pudo licenciar a oficiales y tropas indisciplinados del ejército, disminuyendo así el número de sublevaciones militares. Con los recursos del guano, el Estado pudo realizar grandes obras de infraestructura, como los ferrocarriles y la modernización urbana de la capital. Todo ello hizo pensar a muchos que el Perú estaba en camino a convertirse en una nación moderna, si es que acaso ya no lo era.

Algunos, como Manuel Pardo, advirtieron que los ingresos del guano eran temporales y que no se estaban invirtiendo en aquello que sostendría el desarrollo económico del país a largo plazo. Poco después, el guano empezó a agotarse, las deudas se volvieron impagas, sobrevino la guerra con Chile, y pareció que la república del Perú y sus ciudadanos se sumían en la más profunda crisis. La generación que vivió y reflexionó acerca de la derrota hizo la evaluación más dura sobre la experiencia republicana. Manuel González Prada fue quien formuló el juicio más severo sobre las élites que gobernaban el país y sentó las bases de un pensamiento moderno: el Perú había vivido de espaldas a la población rural-indígena, que constituía las cuatro quintas partes de los habitantes, e integrarla a la nación demandaba reformas sociales, como acabar con los latifundios y la servidumbre. Continuator del pensamiento de González Prada, aunque en clave socialista, José Carlos Mariátegui denunció a las clases gobernantes del siglo XX como las responsables del atraso socioeconómico, la postergación educativa y el sometimiento de la población indígena.

A los contemporáneos de Mariátegui les tocó conmemorar el primer centenario de la independencia nacional. Jorge Basadre, Raúl Porras Barrenechea y Luis Alberto Sánchez, preocupados por encontrar evidencias de que este proceso tenía raíces nacionales y no era obra exclusiva de los ejércitos de San Martín y Bolívar, construyeron narrativas sobre los ideólogos y precursores de la independencia americana: José Vizcardo y Guzmán, José de la Riva-Agüero, Faustino Sánchez Carrión, entre otros. La "generación del centenario" inició una suerte de "nacionalización" de la independencia, pues hasta entonces siempre se había resaltado el papel de los "libertadores". En las décadas siguientes, esta tendencia fue desarrollándose e incorporando a "precursores indígenas", como Túpac Amaru, de manera que cuando llegó la celebración del sesquicentenario de la independencia bajo el gobierno reformista del general Juan Velasco Alvarado, los historiadores que conformaron la comisión de conmemoración ofrecieron una visión heroica del nacimiento de la república: la independencia como un momento de unificación de los diversos sectores sociales y étnicos contra el dominio de España y, por ende, la emergencia de una nación mestiza.

Contra esta visión se levantaron Heraclio Bonilla y Karen Spalding (1972), quienes, desde el Instituto de Estudios Peruanos (IEP) animaron una de las más interesantes polémicas sobre la independencia y la formación de la república peruana. Bonilla y Spalding argumentaron que la independencia había tenido un carácter criollo, es decir, que la población indígena, mayoritaria en ese momento, había sido excluida de los beneficios de la república y del ejercicio de la autoridad oficial. Asimismo, plantearon que no había representado un momento de unificación sino de divergencia, pues los soldados indígenas habían combatido tanto en el ejército patriota

como en el realista. Varias décadas después, el debate abierto por Bonilla y Spalding sigue animando la reflexión y los estudios sobre el proceso de independencia nacional y las promesas de la república, y en particular, sobre el papel que cumplió la población indígena y sus posibilidades de integrarse a la nación.

Ahora que estamos próximos a conmemorar el bicentenario de la independencia peruana, el IEP propone una reflexión sobre estos doscientos años de vida independiente que nos permita hacer un balance sobre el significado de la experiencia republicana, tanto para los ciudadanos como para el devenir político y social de nuestro país. Esta reflexión, que será parte de nuestra labor académica durante los próximos dos años, se inicia con un estudio de opinión pública que busca indagar cómo percibe la población de cuatro ciudades del país —Lima, Piura, Ayacucho e Iquitos— su experiencia como ciudadanos de la república del Perú. En esta ocasión, nos apartamos un poco de las evaluaciones tradicionales, que privilegian el análisis de los intelectuales, para acercarnos a la percepción del ciudadano común, el individuo para el cual se construyó precisamente la república y en cuyo nombre se llevaron a cabo las guerras de independencia.

Para ello, se aplicó una encuesta a una muestra de 817 personas mayores de 18 años, en igual proporción de hombres que de mujeres y de todos los niveles socioeconómicos en estas cuatro ciudades del país. En específico, se realizaron 361 encuestas en Lima, 151 en Piura, 152 en Ayacucho y 153 en Iquitos, todas ellas entre el 3 y el 15 de noviembre de 2017. Un 20% de los encuestados tenía entre 18 y 24 años; un 37%, entre 25 y 39 años; y un 43%, entre 40 y 70 años. Por último, un 19% pertenecía al nivel socioeconómico A o B; un 17%, al C; un 31%, al D; y un 14%, al E. Seleccionando estas cuatro ciudades —la capital y tres que se sitúan, respectivamente, en la costa norte, la sierra sur y la Amazonía—, buscamos abarcar territorios del país cuya incorporación a la república, el Estado y la nación hubiera seguido procesos diferentes.

La información recogida se presenta y analiza en dos grandes bloques. El primero explica los aspectos generales de lo que ha sido nuestra vida republicana, e incluye preguntas sobre para qué y para quiénes se llevó a cabo la independencia, y sobre las razones que nos permiten identificarnos de manera positiva con el Perú. El segundo bloque gira en torno al estado actual de las promesas de la vida republicana y distingue, por un lado, aquellas que tienen que ver con el desarrollo económico y el bienestar y, por otro, las que se refieren al funcionamiento del Estado y la democracia. Este segundo bloque incluye también algunas preguntas sobre la situación actual del país y sobre el sentimiento que nos inspira el futuro.



## Balance general de la vida republicana

En esta sección presentamos las percepciones de nuestros encuestados sobre los principales logros y promesas de la república en estos doscientos años de vida independiente. Las preguntas indagan acerca de lo conseguido en materia de libertades políticas, igualdad jurídica, prosperidad y descentralización. Las respuestas expresan diferencias entre Lima y las regiones, pero una apreciación compartida de que la república no beneficia a todos por igual. La desigualdad como una característica estructural de la sociedad peruana es una idea que prevalece tanto en esta sección como en las demás. A pesar de ello, conviene adelantar que los encuestados se sienten orgullosos de ser peruanos y ven con confianza y optimismo el futuro.

### Independencia: para qué y para quiénes

En general, las personas a quienes encuestamos para este estudio no pudieron señalar cuál es el principal logro de nuestra experiencia republicana. Esta dificultad muy probablemente tiene que ver con las marcadas diferencias que se observan en la relación que se ha establecido con el Estado republicano en cada una de las ciudades y su región, y con el inacabado proceso de construcción nacional. Unos más que otros perciben que esta es una nación "hecha a medias", en el sentido de que solo atiende las necesidades de determinados sectores. Esta idea aparece de manera recurrente en las respuestas de los encuestados.

El cuadro 1 pone de manifiesto que las opiniones sobre el principal logro del país desde su independencia se dividen entre *la libertad* (Lima 30%; Piura 29%; Iquitos



37% y Ayacucho solo el 15%), la igualdad de derechos (Lima 27%; Piura 31%, Ayacucho 31% e Iquitos 24%), y la posibilidad de tener más oportunidades para desarrollarnos social y económicamente (Lima 30%; Piura 26% e Iquitos 26%; Ayacucho difiere con 18% y valora más la autonomía con 21%). Un ciudadano de los Estados Unidos respondería, sin mucha duda, que el principal logro de su independencia fue la libertad, pues esta condición marca la experiencia histórica del estadounidense. Los peruanos y peruanas no podemos decir lo mismo. Ni la libertad — pese a que la valoramos frente a la opresión de la época colonial—, ni la igualdad de derechos —aunque creamos que hemos progresado económicamente—, ni la autonomía regional —a pesar del actual proceso de regionalización—, caracterizan rotundamente nuestra experiencia republicana o definen nuestra peruanidad.

### CUADRO 1

¿CUÁL CREE USTED QUE HA SIDO EL PRINCIPAL LOGRO DE NUESTRO PAÍS DESDE LA INDEPENDENCIA DEL PERÚ HASTA EL DÍA DE HOY? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Hoy los peruanos somos libres para decidir el futuro de nuestro país	28,3	30,1 d	28,7 d	15,4	36,7 d
Hoy los peruanos somos todos ciudadanos con los mismos derechos y obligaciones	27,9	26,6	31,3	30,9	24,3
Hoy los peruanos tenemos más oportunidades para lograr nuestro desarrollo social y económico	26,3	30,2 d	25,7	18,4	25,5
Hoy los peruanos de las regiones tienen mayor autonomía para decidir el futuro de su región	11,6	9,5	9,6	21,4 bce	8,8
Otros	0,2	NA	1,3 b	NA	NA
Ninguno	5,7	3,6	3,4	13,9 bce	4,7
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Por otro lado, los peruanos y peruanas no sentimos que la relación de los ciudadanos con las instituciones de la república —parte de nuestra experiencia republicana— haya beneficiado a la mayoría de la población. De acuerdo con el cuadro 2, la percepción de que históricamente el sistema favorece a una minoría está más o menos generalizada. Excepto por Lima, la mayoría de los encuestados de las demás ciudades (Piura 61%, Ayacucho 60% e Iquitos 61%) señala que los cambios que se iniciaron con la independencia favorecieron a unos pocos, o que incluso no favorecieron a nadie. La desigualdad aparece como un elemento que define la experiencia histórica de gran parte de los peruanos y peruanas. Aun en el actual periodo de crecimiento económico, en estas tres ciudades se percibe que hay oportunidades solo para unos pocos y que, de una u otra manera, la mayoría queda

excluida de los beneficios de este desarrollo de la economía. En el caso de Lima, en cambio, la idea de que se beneficia a todos o a una mayoría de la población llega a un poco más del 50%.

## CUADRO 2

PENSANDO EN LOS PRINCIPALES CAMBIOS DEL PAÍS DESDE SU INDEPENDENCIA HACE CASI DOSCIENTOS AÑOS HASTA EL DÍA DE HOY, ¿DIRÍA USTED QUE ESTOS CAMBIOS...? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Han beneficiado a todos los peruanos	14,7	19,1 de	12,0	10,0	11,8
Han beneficiado a una mayoría	30,9	34,2	27,1	30,2	27,5
Han beneficiado a una minoría	45,9	39,5	51,9 b	48,9	51,9 b
No han beneficiado a nadie	8,5	7,2	9,0	10,9	8,8
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

## Orgullo de ser peruano

A pesar de las dificultades de nuestra experiencia republicana, nuestros encuestados están orgullosos de su nacionalidad y valoran enormemente su peruanidad (cuadro 3). Si se suman las categorías "muy orgulloso" y "algo orgulloso", tenemos que en Lima, Piura e Iquitos más del 90% siente orgullo de su peruanidad: 95%, 92% y 95%, respectivamente. En Ayacucho esta proporción, si bien igualmente alta, es del 80%, lo que podría deberse al proceso de violencia política que atravesó esta región y a las condiciones de pobreza que aún afectan a su gente.

Que los peruanos y peruanas se sientan orgullosos de serlo es sin duda un dato positivo, pues expresaría una lectura optimista del pasado nacional y también del futuro del país. Hay, además, algunas características de la peruanidad que son muy valoradas y que se relacionan con nuestra cultura, historia y territorio. Sin embargo, como veremos a lo largo de este documento, a ese orgullo se le suma la identificación que hacemos los peruanos y peruanas de una serie de problemas que afectan nuestra construcción nacional.

## CUADRO 3

¿QUÉ TAN ORGULLOSO SE SIENTE USTED DE SER PERUANO? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Muy orgulloso	78,0	82,3 d	77,2 d	63,1	83,6 d
Algo orgulloso	13,4	12,2	14,5	17,0	11,2
Poco orgulloso	7,3	5,1	6,9	15,1 bce	5,1
Nada orgulloso	1,3	0,4	1,4	4,8 be	NA
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Como se observa en el cuadro 4, las principales características del Perú que hacen sentirse orgullosos a los peruanos son los recursos naturales del país (Lima con 62%, Piura con 51%, Iquitos con 48% y Ayacucho con 43%) y su diversidad cultural (Ayacucho con 56%, Lima con 55%, Iquitos con 51% y Piura con 47%). Sobre los recursos naturales, hay que decir que han sido a lo largo de la historia un componente central de nuestra identidad. En efecto, el Perú siempre ha destacado por su riqueza en oro, plata y otros minerales; ello explica en gran parte el crecimiento económico de la última década. Más recientemente, la biodiversidad —flora y fauna—, especialmente en la Amazonía, también forma parte de la percepción del Perú como un país rico en recursos naturales. En lo que respecta a la diversidad cultural, es importante mencionar que su valoración positiva constituye un cambio importante en el imaginario de la sociedad peruana, que en un pasado todavía reciente abogaba por la homogeneización cultural del país como requisito para lograr una nación integrada.

Por otro lado, los encuestados también valoran la historia que compartimos los peruanos, con porcentajes muy similares en las cuatro ciudades: Lima con 43%, Piura con 42%, Ayacucho con 41% e Iquitos con 46%. A ello se suma que se sienten orgullosos de sus compatriotas y de su manera de ser: Lima con 34%, Piura con 36%, Ayacucho con 22% e Iquitos con 33%. Creemos que el orgullo que despiertan la diversidad cultural, la historia compartida y los compatriotas podría ser un punto de partida para desarrollar una visión más positiva e integradora de los peruanos y peruanas que se ubique en la base de la identidad nacional.

### CUADRO 4

¿CUÁL O CUÁLES DE LAS SIGUIENTES CARACTERÍSTICAS DEL PERÚ LO HACEN SENTIRSE ORGULLOSO DE SER PERUANO?  
¿ALGUNA OTRA? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Los recursos naturales	53,8	62,2 cde	51,2	43,0	47,7
La diversidad cultural	52,7	54,8	46,7	55,7	50,6
Su historia	43,0	43,3	41,5	40,7	46,3
La gente y su manera de ser	31,8	34,1 d	35,5 d	21,9	32,6 d
La gastronomía	0,8	1,5	0,6	NA	NA
Otros	0,1	NA	0,7	NA	NA
Ninguna	1,1	1,3	0,7	1,3	0,7
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical múltiple					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Otro indicador interesante sobre la relación de los peruanos y peruanas de hoy con su país es lo que opinan de la posibilidad de migrar al extranjero. A diferencia de otras épocas, como las décadas de 1980 o 1990, actualmente la mayoría no sueña con vivir en otro país. Como puede verse en el cuadro 5, esta opción ya no es apremiante: solo el 25% de los encuestados en Piura lo haría, el 21% en Iquitos, el 17% en Ayacucho y el 15% en Lima. Parecería, pues, que luego de mucho tiempo el Perú comienza a ser percibido como un país donde se puede construir un proyecto de vida viable. A pesar de esto, todavía cerca de la mitad de los encuestados admite que, si tuviera la oportunidad de migrar a otro país, "lo pensaría": Lima con el 54%, Piura con el 47%, Ayacucho con el 42% e Iquitos con el 41%. Los que definitivamente se quedarían en el Perú, es decir, aquellos que sienten que no tienen ningún motivo para dejar el país, representan un 41% en Ayacucho, un 38% en Iquitos, un 30% en Lima y un 29% en Piura.

### CUADRO 5

SI TUVIERA LA POSIBILIDAD DE MIGRAR A OTRO PAÍS, ¿QUÉ HARÍA? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Lo pensaría	48,0	54,3 de	46,7	41,9	40,8
De ninguna manera se iría	33,4	30,3	28,5	41,3 bc	37,8
Se iría lo más rápido que pudiera	18,6	15,4	24,8 b	16,8	21,4
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).



## El estado actual de las promesas de la vida republicana

En esta sección se analizan las percepciones de los encuestados sobre el progreso económico, las instituciones estatales y el sistema democrático. La opinión general es que la situación económica ha mejorado en estos doscientos años de república. Sin embargo, la evaluación de las instituciones del Estado y del régimen democrático es negativa. Una buena parte de los peruanos y peruanas considera que el Estado solo favorece a una minoría y que no todos tienen las mismas oportunidades en este país. Podría decirse que la experiencia republicana está marcada por el progreso económico y la precariedad política. Por otro lado, se percibe también que las mejoras en las condiciones de vida de las personas son fruto del esfuerzo personal —del trabajo duro y de la inversión de las familias en educación— y no de las acciones del Estado. En algunos casos, incluso, este último aparece como un problema, como cuando se señala su ineficiencia para brindar servicios básicos, como salud, educación y seguridad.

Como las promesas de la república fueron varias y diversas, las hemos dividido en tres grandes temas: las que tienen que ver con el desarrollo económico y el bienestar de los peruanos y peruanas, las relacionadas directamente con el Estado, y aquellas vinculadas a la democracia como forma de gobierno. Terminaremos esta sección exponiendo qué opinan los encuestados sobre el presente y futuro del país.

## Economía y bienestar

Cuando preguntamos a los encuestados de las cuatro ciudades cuánto ha progresado económicamente el Perú desde la independencia, casi el 52% responde que algo. Si sumamos esta proporción al 18% que considera que el Perú ha progresado mucho desde entonces, tenemos que casi un 70% de los encuestados comparte una visión medianamente positiva del avance económico del país desde la independencia. Esto podría deberse a que en el imaginario nacional se asocia a la independencia y a la república con mejores condiciones económicas.

Ahora bien, existen particularidades en cada una de las ciudades que vale la pena destacar. En esta línea, Lima es la ciudad donde más se relaciona a la independencia con progreso económico: un 23% de los entrevistados dice que el país ha progresado mucho desde entonces y un 52% considera que lo ha hecho algo. En Iquitos, un 36% de los entrevistados opina que el país ha progresado poco desde la independencia y un 5% cree que no lo ha hecho en absoluto. En Piura y en Ayacucho, no menos de un 25% piensa que se ha progresado poco y alrededor de un 5% considera que no ha habido progreso alguno (cuadro 6).

Estas diferencias podrían deberse a que cada una de estas ciudades (y la región de la que forman parte) ha tenido una experiencia distinta con la república. En ese sentido, recogemos la idea de Alberto Vergara (2007) de que el desigual despliegue del Estado peruano sobre su territorio ha generado un proceso incompleto de incorporación a la nación, que se manifiesta en la visible disparidad de las demandas de sus ciudadanos. De esta forma, convivirían en el país determinadas zonas donde el Estado está ausente o tiene una escasa presencia, que demandan principalmente una mejora de los servicios públicos básicos y un reconocimiento, con otras zonas más relacionadas con el mercado y el crecimiento económico, cuyos reclamos giran más en torno a la democracia y los valores posmateriales.

Volviendo a las ciudades que escogimos para nuestra encuesta, podemos ver que, efectivamente, la trayectoria de integración al Estado y de reconocimiento de sus habitantes como ciudadanos del país ha sido distinta en cada una. En el caso de Iquitos, en la Amazonía, este proceso fue lento y progresivo: abarcó un largo periodo de tiempo, todo el siglo XIX y parte del siglo XX. En el caso de Ayacucho, la experiencia republicana está marcada por la escasa atención del Estado y la falta de recursos en la región. En lo que concierne a Piura, si bien es cierto que se encuentra en una de las regiones que el Estado republicano más rápida y activamente integró a su proyecto nacional, ello no ha impedido que experiencias recientes, como la del Fenómeno de El Niño Costero 2016-2017, pongan en evidencia la gran distancia que puede haber entre las necesidades (a veces urgentes) de las regiones y el interés y capacidad del Estado para atenderlas de manera oportuna y efectiva.

### CUADRO 6

¿CUÁNTO CREE USTED QUE EL PERÚ HA PROGRESADO ECONÓMICAMENTE DESDE SU INDEPENDENCIA HACE CASI DOSCIENTOS AÑOS HASTA EL DÍA DE HOY? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Mucho	17,9	23,4 de	24,3 de	4,0	12,5 d
Algo	51,7	52,1 c	40,1	66,4 bce	47,4
Poco	25,3	19,4	28,5 b	25,4	35,5 b
Nada	5,2	5,1	7,1	4,1	4,6
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

A continuación, veamos cómo ha repercutido la experiencia republicana en el bienestar actual de las personas. Para ello, la encuesta incorporó una serie de preguntas que buscaban averiguar la situación de diferentes generaciones: los entrevistados evaluaron sus condiciones económicas actuales en comparación con las que tuvieron sus abuelos, sus padres y las que tendrían sus hijos en el futuro.

En primer lugar, en las cuatro ciudades la mayoría de los encuestados opina que su situación económica es mejor que la de sus abuelos. El escenario cambia cuando se la compara con la de los padres: en este caso, salvo en Piura, las respuestas se dividen casi de manera proporcional entre quienes piensan que es mejor y quienes consideran que es similar; en Piura, en cambio, la mayoría opina que su situación económica es igual a la de sus padres (53%). Finalmente, en todas las ciudades, salvo Piura, la mayoría opina que las condiciones económicas de sus hijos serán mejores que las suyas. En Piura, por el contrario, un importante 30% piensa que serán iguales. Además, hay que mencionar que en Ayacucho casi un 15% de los encuestados considera que las condiciones económicas de sus hijos serán peores que las suyas (cuadros 7, 8 y 9).

### CUADRO 7

CON RELACIÓN A SUS ABUELOS, USTED DIRÍA QUE SU CONDICIÓN ECONÓMICA ACTUAL ES... (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Mejor	60,8	58,0	55,8	68,2 bc	64,7
Igual	22,9	25,2 d	24,6	16,5	22,3
Peor	16,3	16,8	19,6	15,3	13,0
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

## CUADRO 8

CON RELACIÓN A SUS PADRES, USTED DIRÍA QUE SU CONDICIÓN ECONÓMICA ACTUAL ES... (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Mejor	46,6	48,0 c	37,1	45,4	54,0 c
Igual	41,7	39,7	52,7 bde	39,3	37,5
Peor	11,7	12,3	10,2	15,3	8,5
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.

Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

## CUADRO 9

CON RELACIÓN A SUS HIJOS, USTED DIRÍA QUE SU CONDICIÓN ECONÓMICA SERÁ... (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Mejor	59,7	64,1 c	4,9	56,2 c	68,8 cd
Igual	13,8	10,5 d	28,2 bde	4,6	16,0 d
Peor	5,8	4,9	5,4	12,4 bce	1,9
No tiene hijos	20,7	20,5	22,5 e	26,8 e	13,3
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.

Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Siguiendo con las promesas de bienestar y desarrollo de la república, cuando preguntamos si en el Perú todos tienen las mismas oportunidades para salir adelante, las opiniones se dividen. En Lima y Ayacucho, alrededor de un 45% está completamente de acuerdo o de acuerdo con la afirmación de que en el país todos tenemos las mismas oportunidades para salir adelante y cerca de un 55% está en desacuerdo o completamente en desacuerdo. En Iquitos, de cada cinco entrevistados, tres consideran que las oportunidades de salir adelante son iguales para todos y dos tienen otra opinión. En contraste, en Piura, casi el 70% de los entrevistados está en desacuerdo o completamente en desacuerdo con que son iguales para todos (cuadro 10).

La percepción de falta de igualdad de oportunidades para salir adelante, compartida por algo más de la mitad de nuestros encuestados, contrasta fuertemente con la confianza que tienen en su capacidad personal para progresar. En esa línea, en las cuatro ciudades es muy común la percepción de que el estudio y el trabajo duro



son caminos seguros para triunfar en la vida (cuadros 11 y 12). Como vemos, este triunfo se atribuye básicamente al esfuerzo personal y familiar.

Si combinamos la idea de que el trabajo duro y el estudio permiten salir adelante, con la de que el país no ofrece las mismas oportunidades a todos, tenemos que el optimismo se basa, sobre todo, en la confianza en el esfuerzo familiar y personal, y no en lo que ofrecen las instituciones y autoridades. Sin embargo, este optimismo con que se encara el futuro, sin un respaldo del Estado, bien puede terminar en expectativas insatisfechas y en una desilusión con nuestro régimen republicano y democrático.

### CUADRO 10

¿QUÉ TAN DE ACUERDO O EN DESACUERDO SE ENCUENTRA USTED CON LA SIGUIENTE AFIRMACIÓN: "EN EL PERÚ, TODOS TIENEN LAS MISMAS OPORTUNIDADES PARA SALIR ADELANTE"? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Completamente de acuerdo	7,0	6,2	6,4	12,3 be	4,0
De acuerdo	38,6	40,4 cd	27,9	30,1	53,8 bcd
En desacuerdo	47,9	49,0	53,4 e	47,0	40,8
Completamente en desacuerdo	6,5	4,4	12,4 be	10,6 be	1,3
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 11

¿QUÉ TAN DE ACUERDO O EN DESACUERDO SE ENCUENTRA USTED CON LA SIGUIENTE AFIRMACIÓN: "EN EL PERÚ, EL QUE TRABAJA DURO TRIUNFA EN LA VIDA"? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Completamente de acuerdo	18,3	19,5 e	17,8 e	26,4 e	7,5
De acuerdo	67,3	68,5 d	61,8	59,1	78,3 bcd
En desacuerdo	12,8	11,4	14,9	13,2	13,5
Completamente en desacuerdo	1,7	0,6	5,5 bde	1,3	0,7
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 12

¿QUÉ TAN DE ACUERDO O EN DESACUERDO SE ENCUENTRA USTED CON LA SIGUIENTE AFIRMACIÓN: “EN EL PERÚ, EL QUE ESTUDIA TRIUNFA EN LA VIDA”? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Completamente de acuerdo	18,3	19,5 e	17,8 e	26,4 e	7,5
De acuerdo	67,3	68,5 d	61,8	59,1	78,3 bcd
En desacuerdo	12,8	11,4	14,9	13,2	13,5
Completamente en desacuerdo	1,7	0,6	5,5 bde	1,3	0,7
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

## Estado

Para la gran mayoría de los encuestados en estas cuatro ciudades, las dos principales tareas del Estado en los próximos años son combatir la corrupción y eliminar la pobreza: salvo en Ayacucho, alrededor de un 80% considera que lo primero es lo más importante y cerca de un 60% que lo segundo (cuadro 13).

Ahora bien, cuando se indaga sobre otras tareas que deberían ser prioridad del Estado en los próximos años, las opiniones difieren. Así, tenemos que para el 70% de los limeños y para cerca del 60% de los piuranos e iquiteños, combatir la inseguridad ciudadana debería ser también una de las principales labores del Estado. En Ayacucho, en cambio, solo un 37% opina lo mismo.

Además de estas tres tareas, hay otras menciones que no deberían pasarse por alto. Alrededor del 40% de los encuestados en Piura y Ayacucho y del 30% en Lima e Iquitos piensan que mejorar la calidad de los servicios y bienes públicos debería ser también una prioridad estatal. En Ayacucho, además, casi un 30% cree que el Estado debería ocuparse de reducir las desigualdades entre peruanos y peruanas. En conjunto, todas estas referencias reflejan una demanda de que el Estado asuma como tarea primordial mejorar las condiciones de vida de las personas, una labor que, dependiendo de la ciudad, se considera más o menos urgente.

Por otro lado, aunque los encuestados esperan que el Estado solucione problemas que afectan el bienestar de la población, evalúan de manera muy negativa a las instituciones y autoridades estatales. Así, tenemos que tres de cada cuatro en las ciudades de Lima, Piura y Ayacucho, y dos de cada tres en Iquitos, creen que quienes trabajan para el gobierno toman decisiones sin considerar lo que más le conviene a la mayoría. Siguiendo esta tendencia, alrededor de las dos terceras partes en estas cuatro ciudades consideran que el Congreso aprueba leyes que no son importantes ni necesarias para la población. Por último, no menos del 70% del total de encuestados piensa que en el Perú la justicia no es igual para todos (cuadros 14, 15 y 16).

### CUADRO 13

¿CUÁLES CREE USTED QUE DEBERÍAN SER LAS TRES PRINCIPALES TAREAS DEL ESTADO PERUANO EN LOS PRÓXIMOS AÑOS? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Combatir la corrupción	79,2	82,3 d	87,4 d	59,1	83,9 d
Eliminar la pobreza	61,8	60,0	67,6	60,3	61,9
Combatir la inseguridad ciudadana	60,8	70,0 de	64,4 d	37,0	59,4 d
Mejorar la calidad de los servicios y bienes públicos	32,7	27,6	40,1 be	40,7 be	29,1
Reducir las desigualdades entre los peruanos	21,0	19,3	17,5	28,5 bc	21,1
Conservar el medio ambiente	19,0	13,7	13,2	34,5 bce	21,5 b
Descentralizar el Estado	16,7	17,8 c	5,3	24,7 c	17,8 c
Reconciliar a los peruanos	8,8	9,3	4,6	15,2 ce	5,2
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical múltiple					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.

Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 14

¿QUÉ TAN DE ACUERDO O EN DESACUERDO SE ENCUENTRA USTED CON LA SIGUIENTE AFIRMACIÓN: "EN EL PERÚ, LA JUSTICIA ES IGUAL PARA TODOS"? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Completamente de acuerdo	3,5	0,6	3,3 b	12,1 bce	1,9
De acuerdo	18,5	17,6	16,9	14,6	26,1 bd
En desacuerdo	64,0	67,8 d	64,3	56,1	62,7
Completamente en desacuerdo	14,0	13,9	15,5	17,2 e	9,4
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.

Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 15

¿QUÉ TAN DE ACUERDO O EN DESACUERDO SE ENCUENTRA USTED CON LA SIGUIENTE AFIRMACIÓN: “EN EL CONGRESO PERUANO SE APRUEBAN LEYES QUE SON IMPORTANTES Y NECESARIAS PARA LOS PERUANOS”? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Completamente de acuerdo	2,4	0,7	0,6	7,5 bc	3,2 b
De acuerdo	32,5	29,5	32,3	31,0	41,0 b
En desacuerdo	56,5	62,5 de	55,9	49,6	49,8
Completamente en desacuerdo	8,6	7,3	11,1	12,0	6,0
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 16

¿QUÉ TAN DE ACUERDO O EN DESACUERDO SE ENCUENTRA USTED CON LA SIGUIENTE AFIRMACIÓN: “QUIENES ESTÁN EN EL GOBIERNO DEL PAÍS TOMAN DECISIONES PENSANDO EN LO QUE MÁS LE CONVIENE A LA MAYORÍA DE PERUANOS”? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Completamente de acuerdo	2,3	2,0	NA	4,8 c	2,7 c
De acuerdo	25,9	22,5	28,8	21,5	35,1 bd
En desacuerdo	60,7	67,0 cde	54,1	55,7	57,3
Completamente en desacuerdo	11,2	8,5	17,2 be	18,1 be	4,8
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Lo que acabamos de mostrar es la opinión de los ciudadanos de estas cuatro ciudades sobre los tres poderes —Ejecutivo, Legislativo y Judicial— que conforman el Estado republicano. Veamos ahora cuán representados se sienten por el gobierno nacional, el regional y el municipal. En este caso, predomina la opinión de que estos tres niveles de gobierno los representan poco o nada. Es muy significativo que los gobiernos regionales y municipales sean señalados como los menos representativos. En el caso de los gobiernos municipales, ni siquiera su mayor cercanía con los ciudadanos estaría facilitando la representación. Por otro lado, en los gobiernos regionales, cuya creación debería haber servido para mejorar los mecanismos de representación política en nuestro país, es incluso mayor la desconexión entre ciudadanos y autoridades (cuadros 17, 18 y 19).

### CUADRO 17

¿QUÉ TAN REPRESENTADO SE SIENTE USTED POR EL GOBIERNO NACIONAL? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Muy representado	2,7	2,2	2,6	2,7	4,1
Algo representado	26,4	29,3	21,9	25,7	24,7
Poco representado	42,3	40,5	38,1	48,8	44,2
Nada representado	28,6	28,0	37,4 bd	22,8	27,1
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 18

¿QUÉ TAN REPRESENTADO SE SIENTE USTED POR SU GOBIERNO REGIONAL? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Muy representado	2,2	2,1	1,8	2,7	2,0
Algo representado	17,5	19,9	15,3	13,8	17,9
Poco representado	43,9	43,6	41,4	46,9	44,1
Nada representado	36,4	34,4	41,5	36,6	36,0
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 19

¿QUÉ TAN REPRESENTADO SE SIENTE USTED POR SU GOBIERNO MUNICIPAL? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Muy representado	3,6	3,7	2,0	2,7	6,1
Algo representado	22,1	27,8 cd	15,3	17,2	20,7
Poco representado	40,8	40,7	40,4	40,7	41,5
Nada representado	33,5	27,9	42,3 b	39,3 b	31,8
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Los encuestados de estas cuatro ciudades no solo se sienten poco representados por su gobierno, sino que además consideran que los servicios que brinda el Estado en seguridad ciudadana, salud y educación —tres aspectos cruciales— son muy deficientes. Alrededor del 90% del total califica como muy mala o mala la situación de la seguridad ciudadana en el Perú (cuadro 20). Asimismo, tres de cada cuatro en Lima y Piura y dos de cada tres en Ayacucho e Iquitos piensan que la calidad de la salud pública en el país es mala o muy mala (cuadro 21). En lo que respecta a la educación pública, entre Lima e Iquitos las opiniones difieren enormemente: algo más del 60% de los encuestados en Lima piensa que su calidad es mala o muy mala, mientras que en Iquitos casi el 70% considera que es buena. En Piura y Ayacucho, estas opiniones también están divididas: prácticamente la mitad de los entrevistados considera que la educación pública es buena o muy buena, y la otra mitad opina que es mala o muy mala (cuadro 22).

Como se sabe, una de las formas más cotidianas mediante las cuales los ciudadanos se relacionan con el Estado es a través de la atención que este presta a las necesidades básicas de la población. Por otro lado, la autoridad del Estado para exigir el cumplimiento de las obligaciones y para aplicar la ley solo se legitima frente a la sociedad si él desempeña eficientemente su rol. Los resultados que aquí presentamos nos muestran que en el Perú estamos frente a una promesa incumplida que repercute de manera importante en la capacidad del Estado de ejercer su autoridad de manera legítima y efectiva.

### CUADRO 20

¿CÓMO CALIFICARÍA USTED LA SITUACIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA EN EL PERÚ? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Muy buena	1,7	1,0	4,2 b	1,4	1,3
Buena	46,2	35,7	42,0	52,6 b	68,4 bcd
Mala	43,5	53,9 cde	44,2 e	35,4	26,4
Muy mala	8,6	9,4 e	9,6 e	10,6 e	3,9
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 21

¿CÓMO CALIFICARÍA USTED LA CALIDAD DE LA SALUD PÚBLICA EN EL PERÚ? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Muy buena	1,7	1,0	4,2 b	1,4	1,3
Buena	46,2	35,7	42,0	52,6 b	68,4 bcd
Mala	43,5	53,9 cde	44,2 e	35,4	26,4
Muy mala	8,6	9,4 e	9,6 e	10,6 e	3,9
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 22

¿CÓMO CALIFICARÍA USTED LA CALIDAD DE LA EDUCACIÓN PÚBLICA EN EL PERÚ? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Muy buena	1,7	1,0	4,2 b	1,4	1,3
Buena	46,2	35,7	42,0	52,6 b	68,4 bcd
Mala	43,5	53,9 cde	44,2 e	35,4	26,4
Muy mala	8,6	9,4 e	9,6 e	10,6 e	3,9
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

## Democracia y representación

La parte de la encuesta cuyos resultados presentamos en esta sección buscó evaluar de dos maneras qué se piensa de los avances del país en lo que respecta a la consolidación de la democracia. Por un lado, se preguntó a los encuestados su opinión acerca de las reglas de juego y las instituciones que componen cualquier régimen democrático. Por el lado, se les propuso realizar un balance sobre el grado de reconocimiento de los derechos en sus respectivas ciudades.

En cuanto a lo primero, la situación es paradójica: en las cuatro ciudades consultadas, el apoyo mayoritario al régimen democrático se combina con la percepción de que las instituciones que lo sustentan no son necesarias para su funcionamiento. Además, después de más de tres lustros de gobiernos electos, resalta un núcleo significativo de ciudadanos que muestran una clara desafección hacia la democracia.

En efecto, como se observa en el cuadro 23, en las cuatro ciudades la mayoría de los encuestados apoya la democracia, como lo demuestra que más de la mitad está de acuerdo con la afirmación de que esta forma de gobierno es preferible a cualquier otra. Piura es la más entusiasta al respecto (con un 70% de apoyo), mientras que en Lima el apoyo es menor (57%).

A pesar de ello, surgen interesantes diferencias cuando se indaga acerca de la opinión de la gente sobre la necesidad de que haya partidos políticos y un Congreso para que la democracia funcione. Con respecto a los partidos, resalta el contraste entre Lima y Piura, por un lado, e Iquitos, por el otro. En esta última ciudad, cerca del 51% de los encuestados está completamente de acuerdo o de acuerdo con que un sistema democrático puede funcionar sin partidos políticos (cuadro 24); en Lima y Piura, en cambio, casi un 62% y un 59% están, respectivamente, en desacuerdo o muy en desacuerdo con esta afirmación. Sobre el Congreso, destaca la diferencia entre Lima, Piura e Iquitos, por un lado, y Ayacucho, por otro. En Ayacucho, cerca de la mitad de la población considera que la democracia puede funcionar sin un Congreso: el 45% de los encuestados estuvo completamente de acuerdo o de acuerdo con esa afirmación (cuadro 25). Por el contrario, tanto en Lima como en Piura e Iquitos, más de un 60% está en desacuerdo o muy en desacuerdo.

A la luz de estos datos, no resulta una sorpresa que un porcentaje significativo de ciudadanos muestre una desafección hacia el régimen democrático en su conjunto. En todas las ciudades consultadas, entre un 30% y casi un 45% de los encuestados marcó una de las siguientes opciones: "A la gente como yo, le da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático" o "En algunas circunstancias, un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático" (cuadro 23).

Si a lo anterior se le añade que en estas cuatro ciudades cerca de un 40% de los encuestados está completamente de acuerdo o de acuerdo con que puede haber democracia sin partidos políticos, y que alrededor de un 35% está completamente de acuerdo o de acuerdo con que puede haber democracia sin Congreso, el considerable apoyo que recibe, destacado al inicio de esta sección, queda muy comprometido. Esta situación es más marcada en Iquitos, donde uno de cada dos encuestados piensa que puede haber democracia sin partidos, y en Ayacucho, donde una muy similar proporción considera que esta puede existir sin Congreso.

En conjunto, estos resultados sugieren que, a doscientos años de iniciada la república y habiendo experimentado distintos sistemas de gobierno, los ciudadanos no están satisfechos con el régimen democrático y sus instituciones. Esta puede ser una de las promesas pendientes de la vida republicana que más podría influir en el futuro del país: una democracia que satisfaga a todos.

Con miras a un balance más acucioso sobre la democracia en el Perú, será necesario indagar qué piensan los ciudadanos cuando se habla de esta forma de gobierno, cuáles son los modelos y representaciones que de ella existen en nuestra sociedad. De igual modo, se requerirá tener en cuenta el impacto del régimen democrático en las diferentes regiones. Las experiencias regionales nos hablan de diversas trayectorias a través de las cuales podemos analizar los vínculos que la población ha establecido a lo largo del tiempo con las instituciones de la república y del régimen democrático: partidos políticos, Congreso, Poder Judicial, etc. Esto será de gran



utilidad para entender mejor, por ejemplo, cómo repercute la escasa presencia de partidos políticos en Loreto<sup>1</sup> o el prolongado estado de excepción que vivió Ayacucho en la década de 1980, que marginó a su población de las instancias representativas tradicionales.

### CUADRO 23

AHORA ME GUSTARÍA QUE ME DIJERA CON CUÁL DE LAS SIGUIENTES FRASES ESTÁ USTED MÁS DE ACUERDO (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
La democracia es preferible a cualquier otra forma de gobierno	61,2	56,4	70,0 b	65,2	59,4
A la gente como yo le da lo mismo un régimen democrático que uno no democrático	22,3	27,6 cd	15,0	14,2	25,6 cd
En algunas circunstancias, un gobierno autoritario puede ser preferible a uno democrático	16,5	16,0	15,0	20,6	15,0
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 24

¿QUÉ TAN DE ACUERDO SE ENCUENTRA CON ESTA FRASE: "ES POSIBLE QUE EXISTA DEMOCRACIA SIN PARTIDOS POLÍTICOS"? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Completamente de acuerdo	3,3	2,9	6,6 e	3,2	1,4
De acuerdo	38,9	35,6	34,5	40,4	49,5 bc
En desacuerdo	53,6	58,9 de	51,2	48,9	48,5
Completamente en desacuerdo	4,1	2,7	7,8 be	7,4 be	0,7
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

1. Según el Observatorio de Gobernabilidad (Infogob) del Jurado Nacional de Elecciones (2013), los resultados departamentales del partido ganador en las elecciones presidenciales han estado siempre por debajo o muy por debajo de la votación en Loreto, salvo en las elecciones de 1980.

### CUADRO 25

¿QUÉ TAN DE ACUERDO SE ENCUENTRA CON ESTA FRASE: “ES POSIBLE QUE EXISTA DEMOCRACIA SIN CONGRESO”? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Completamente de acuerdo	3,3	3,5	3,4	5,2 e	0,7
De acuerdo	34,0	32,6	30,0	40,2	35,0
En desacuerdo	58,4	62,0 d	62,3 d	43,6	61,0 d
Completamente en desacuerdo	4,3	1,9	4,3	11,0 bce	3,3
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Por otro lado, el funcionamiento del Estado y la calidad de la democracia están íntimamente relacionados con las percepciones que tienen los ciudadanos sobre el reconocimiento de sus derechos. Por eso, el segundo tema de esta sección son las opiniones de los encuestados sobre el grado de avance al respecto. Así, tenemos que hay una percepción bastante generalizada de que ha habido un progreso en la formación de una sociedad donde los derechos son iguales para todos. Como lo muestra el cuadro 26, salvo en Piura, más del 65% de los encuestados opina que se ha avanzado algo o mucho en ese sentido.

En este panorama, es importante destacar que en Iquitos y Piura hay un importante grupo de encuestados que se muestra más escéptico con esta mejora. En esas ciudades, más de un tercio considera que se ha avanzado poco o nada en la formación de una sociedad con igualdad de derechos: en Iquitos, el 35% de los encuestados marcó una de estas dos opciones, mientras que en Piura la proporción que lo hizo asciende a 42% (cuadro 26).

### CUADRO 26

DESDE LA INDEPENDENCIA DEL PERÚ HASTA EL DÍA DE HOY, ¿CUÁNTO CREE USTED QUE HEMOS AVANZADO COMO PAÍS EN LA FORMACIÓN DE UNA SOCIEDAD DONDE LOS DERECHOS SON IGUALES PARA TODOS? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Mucho	18,0	22,8 d e	17,7	11,9	12,8
Algo	52,6	53,5 c	40,2	63,0 c	52,6 c
Poco	25,5	18,8	38,5 bd	21,2	32,6 bd
Nada	3,9	4,8	3,5	3,8	2,0
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Si bien es cierto que el balance general sobre lo avanzado desde la independencia es positivo, es importante analizar de manera específica cómo cada ciudad percibe esta mejora. Por ese motivo, se incluyeron en la encuesta preguntas que buscaban indagar acerca de los tipos de derechos que la ciudadanía consideraba que se respetaban más en nuestro país, y cuáles menos. Para ello, se mostró a los encuestados una lista de nueve situaciones vinculadas con el ejercicio de derechos ciudadanos: a) libertad de expresión; b) acceso a la propiedad privada; c) libertad de conciencia; d) reconocimiento de la identidad étnica y cultural; e) respeto de la integridad física; f) igualdad ante la ley; g) no discriminación por motivo de condición económica; h) la experiencia del racismo<sup>2</sup> y i) no discriminación por motivo de sexo. Luego se les pidió escoger los tres derechos que pensaban que más se respetaban en el Perú y los tres que menos. A continuación, se les solicitó que eligieran, de ambos grupos de derechos seleccionados, el derecho que consideraban que más se respetaba y aquel que se respetaba menos.

Los resultados recogidos en el cuadro 27 muestran que los encuestados de las cuatro ciudades perciben que el derecho que más se respeta en el país es la libertad de expresión, seguido en los casos de Lima, Piura y Ayacucho por el derecho a la propiedad privada. Un patrón muy similar se observa cuando se les pide escoger un único derecho como el más respetado en la actualidad (cuadro 28): la libertad de expresión es el más mencionado.

Con relación a los derechos que menos se respetan, el hecho de no ser discriminado por motivo de sexo figura en el primer lugar en Lima, Piura y Ayacucho (cuadro 29). En el caso de Iquitos, aparecen prácticamente empatados en el primer lugar la igualdad ante la ley, el derecho a la propiedad privada y el no ser discriminado por motivo de sexo. Cabe destacar que en Lima el segundo derecho mencionado como el que menos se respeta es el de no ser víctima de racismo. En el caso de Piura, este segundo lugar lo ocupan el derecho a la igualdad ante la ley, a la integridad física y a no ser discriminado por la condición económica. Por último, en Ayacucho, el no ser discriminado por raza figura en segundo lugar como el derecho que menos se respeta. En conjunto, llama la atención la frecuencia con que diferentes clases de discriminación (por sexo, raza o condición económica) aparecen en estas cuatro ciudades como pendientes de solucionar para alcanzar un país donde los derechos son iguales para todos. Algo muy parecido ocurre con el derecho de igualdad ante la ley (cuadro 30).

Tal como hemos hecho antes, pondremos estos datos en contexto. En ese sentido, podemos enmarcar los derechos reconocidos en general como los más respetados —la libertad de expresión, la propiedad privada y la libertad de conciencia— en

---

2. La batería de preguntas de esta sección, que se presenta en los cuadros 27, 28, 29 y 30, incluyó preguntas conducentes a analizar si la no discriminación por motivo de raza era considerada uno de los derechos que más se respetaba en el país o menos. Es importante aclarar que se incluyó esta pregunta no por el hecho de que se considerara que el término "raza" es una categoría analítica válida y vigente, sino debido a que se trata de un término que aún se encuentra en el uso cotidiano y es una manera de aproximarse a la experiencia del racismo en la ciudadanía.

dos importantes coyunturas que han fijado el rumbo reciente del país y que han repercutido en el ciudadano de a pie: las reformas de mercado y el fuerte aumento de la inversión privada, por un lado, y el proceso de democratización y la consecuente apertura de diversos canales de información, por otro.

Por su parte, los resultados totales sobre los derechos que se perciben como los menos respetados —a no ser discriminado por motivo de sexo, por motivo de raza o por condición económica— se vincularían a las diversas vivencias de discriminación, lo cual nos remite a la permanencia de la desigualdad en el país. En este marco general, el destacado lugar que alcanza la discriminación por sexo (frente a la de naturaleza económica o racial) puede ser un indicador de la visibilidad que está adquiriendo el tema del género en los medios nacionales. Resalta también el hecho de que las ciudades que han pasado por masivos procesos de migración del campo a la ciudad —Lima y Ayacucho—, sean precisamente aquellas donde el racismo ocupa un lugar importante.

### CUADRO 27

EN SU OPINIÓN, EN EL PERÚ DE HOY, ¿CUÁLES SON LOS TRES DERECHOS QUE MÁS SE RESPETAN? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
A la libertad de expresión	59,0	59,5	62,4	56,5	60,5
A la propiedad privada	46,4	50,4 e	46,0 e	58,4 ce	25,6
A la libertad de conciencia	32,4	38,0 de	35,9 e	26,5	21,9
A la identidad étnica y cultural	30,4	27,4	30,6	36,4 b	31,0
A no ser discriminado por motivo de raza	30,2	25,8	36,3 bd	25,7	38,8 bd
A la igualdad ante la ley	28,4	27,9	23,8	33,2	29,4
A la integridad física de las personas	27,8	26,5	24,7	24,9	36,7 bcd
A no ser discriminado por motivo de sexo	22,6	24,3	20,6	18,7	24,4
A no ser discriminado por motivo de condición económica	22,1	20,1	19,7	19,6	31,7 bcd
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical múltiple					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 28

Y, EN SU OPINIÓN, EN EL PERÚ DE HOY, ¿CUÁL ES EL DERECHO QUE MÁS SE RESPETA? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
A la libertad de expresión	28,1	24,6	32,9	24,4	3,0 bd
A la propiedad privada	19,2	23,0 e	16,7 e	27,2 ce	5,1
A no ser discriminado por motivo de raza	9,8	8,4	12,3	8,8	11,5
A la libertad de conciencia	9,1	10,3	10,4	8,7	5,2
A no ser discriminado por motivo de condición económica	7,5	6,1	3,4	9,5 c	12,8 bc
A no ser discriminado por motivo de sexo	7,4	7,7 c	2,6	11,3 c	7,9 c
A la integridad física de las personas	6,6	6,5	6,2	4,8	9,1
A la igualdad ante la ley	6,4	6,1	7,3	3,3	9,0 d
A la identidad étnica y cultural	5,9	7,3 d	8,2 d	2,0	4,4
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 29

EN SU OPINIÓN, EN EL PERÚ DE HOY, ¿CUÁLES SON LOS TRES DERECHOS QUE MENOS SE RESPETAN? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
A no ser discriminado por motivo de sexo	55,3	57,9 e	50,6	66,1 ce	42,9
A no ser discriminado por motivo de raza	45,6	53,1 ce	30,3	60,1 ce	28,8
A no ser discriminado por motivo de condición económica	40,9	41,4 e	46,0 e	45,8 e	29,7
A la igualdad ante la ley	40,2	36,1	48,1 bd	36,3	45,7 b
A la integridad física de las personas	36,6	36,6 d	47,3 bd	25,0	37,2 d
A la propiedad privada	23,1	18,5	21,4	13,8	44,6 bcd
A la libertad de expresión	20,5	20,3	20,4	18,1	23,6
A la libertad de conciencia	19,0	15,5	17,0	23,5 b	24,8 b
A la identidad étnica y cultural	18,9	20,5 d	18,9	11,3	22,7 d
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical múltiple					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 30

Y, EN SU OPINIÓN, EN EL PERÚ DE HOY, ¿CUÁL ES EL DERECHO QUE MENOS SE RESPETA? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
A no ser discriminado por motivo de sexo	21,2	22,3	17,3	28,1 ce	15,7
A la igualdad ante la ley	16,5	16,1	16,8	13,8	19,6
A no ser discriminado por motivo de raza	16,0	19,9 ce	6,8	23,1 ce	9,2
A no ser discriminado por motivo de condición económica	13,7	12,2	17,0	14,2	13,2
A la integridad física de las personas	12,5	12,2 d	23,8 bde	6,0	8,4
A la propiedad privada	7,0	3,6	6,1	6,0	16,9 bcd
A la libertad de expresión	5,9	6,4	7,4	3,4	6,0
A la libertad de conciencia	4,3	4,8	1,4	4,2	6,3 c
A la identidad étnica y cultural	2,9	2,5	3,4	1,2	4,7
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

En línea con lo anterior, y como una manera de complementar los resultados expuestos acerca del reconocimiento de derechos ciudadanos, se pidió a los encuestados su opinión sobre el avance en esta materia en dos grupos históricamente marginados en el país: las mujeres y los indígenas. Cuando se les preguntó si consideraban que, desde la independencia hasta el día de hoy, habían mejorado en nuestro país las condiciones de ambos grupos para hacerse escuchar y defender sus derechos, en las cuatro ciudades la mayor parte de los encuestados opinó que sí hay un progreso importante. Los cuadros 31 y 32 muestran que en todas estas ciudades, alrededor del 60% considera que la situación de estos dos grupos ha mejorado algo o mucho. Es decir, la idea de que la discriminación es uno de los mayores problemas que afronta nuestro país convive con la percepción de que esta situación ha venido mejorando a lo largo del tiempo.

### CUADRO 31

EN SU OPINIÓN, DESDE LA INDEPENDENCIA DEL PERÚ HASTA EL DÍA DE HOY, ¿QUÉ TANTO HAN MEJORADO EN NUESTRO PAÍS LAS CONDICIONES DE LAS POBLACIONES INDÍGENAS PARA HACERSE ESCUCHAR Y DEFENDER SUS DERECHOS? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Mucho	11,0	11,0	15,7 d	6,1	11,1
Algo	51,6	52,8 c	40,6	56,9 c	54,7 c
Poco	30,3	27,7	36,6	31,9	28,5
Nada	7,1	8,5	7,0	5,1	5,7
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

### CUADRO 32

EN SU OPINIÓN, DESDE LA INDEPENDENCIA DEL PERÚ HASTA EL DÍA DE HOY, ¿QUÉ TANTO HAN MEJORADO EN NUESTRO PAÍS LAS CONDICIONES DE LAS MUJERES PARA HACERSE ESCUCHAR Y DEFENDER SUS DERECHOS? (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Mucho	23,3	22,4	26,2	24,9	20,9
Algo	45,2	50,5 ce	33,5	50,0 c	39,3
Poco	25,6	20,4	33,0 bd	20,9	34,7 bd
Nada	6,0	6,6	7,3	4,1	5,1
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.  
Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP)

## Presente y futuro

En las páginas anteriores hemos presentado la opinión de los encuestados sobre los problemas y logros de la república peruana a lo largo de su historia. A continuación, mostraremos los resultados de algunas preguntas de la encuesta que buscaban averiguar qué piensan estas personas de la situación actual y del futuro del país. En las cuatro ciudades que participaron de este estudio, hay la opinión generalizada de que el Perú se encuentra en la actualidad estancado: en Piura y Ayacucho, alrededor de un 60% piensa esto, y en Iquitos y Lima, cerca de un 50% (cuadro 33). Solo en el caso de Lima encontramos un porcentaje significativo de encuestados que considera que actualmente el país está avanzando (41%).

## CUADRO 33

USTED DIRÍA QUE NUESTRO PAÍS EN LA ACTUALIDAD... (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Está estancado	53,7	47,7	61,4 b	61,1 b	52,6
Está avanzando	34,6	41,3 cd	27,9	25,3	34,9
Está en retroceso	11,7	11,0	10,7	13,6	12,5
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.

Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).

Si bien la evaluación del estado actual del país es principalmente negativa, existe un fuerte optimismo de cara al futuro. Así, por lo menos dos de cada tres encuestados en las cuatro ciudades se sienten optimistas con el futuro del Perú (cuadro 34). Solo en el caso de Piura un 24% dice sentirse pesimista. Esto podría tener una relación directa con el Fenómeno de El Niño Costero que golpeó duramente a esta región entre 2016 y 2017 y con todas las dificultades que ha tenido el proceso de reconstrucción.

## CUADRO 34

CON RELACIÓN AL FUTURO DE NUESTRO PAÍS, USTED DIRÍA QUE... (%)

	TOTAL	LIMA	PIURA	AYACUCHO	IQUITOS
		(b)	(c)	(d)	(e)
Se siente optimista	71,1	77,2 cde	64,5	66,9	67,5
Se siente indiferente	15,8	14,4	11,5	22,3 bc	16,7
Se siente pesimista	13,1	8,4	24,0 bd	10,8	15,8 b
Base real	817	361	151	152	153
Base ponderada	817	358	153	153	153
Base vertical 100%					
Total de entrevistados					

Diferencias significativas entre columnas al 95%.

Fuente: Encuesta Bicentenario (IEP).





## Conclusiones: optimismo personal, desconfianza en el Estado y ciudadanos que no valoran la república

Como hemos visto en este documento, en lo que respecta a las promesas de la vida republicana, los peruanos y peruanas reconocen que ha habido avances importantes, así como aspectos pendientes. Para una buena parte de nuestros encuestados, desde la independencia hasta el día de hoy, hemos progresado económicamente y en materia de derechos ciudadanos. A pesar de ello, se opina que el total reconocimiento de los derechos —que debe convertirse en la base de las relaciones de los peruanos y peruanas como parte de un colectivo— aún está por resolverse.

Junto con estas apreciaciones, sobre todo fuera de Lima, hay una extendida opinión de que los principales cambios del país desde que se fundó la república han beneficiado solo a una minoría. En esa misma línea, hay un sentir mayoritario de que actualmente no todos los peruanos y peruanas tienen las mismas oportunidades para salir adelante. Como hemos visto, los encuestados señalan que la desigualdad es una característica central del país. En ese sentido, la percepción de desigualdad en el acceso a oportunidades y en el reconocimiento de derechos convive con la idea de que la ley y la justicia no son iguales para todos y que la acción del Estado no llega a todos los ciudadanos por igual.

Si el logro de la igualdad es todavía una promesa pendiente, la constatación de la permanencia de diversas clases de discriminación resiente la relación de los ciudadanos con la república, debilita el proceso histórico de reconocimiento de

derechos y limita el cumplimiento de las obligaciones ciudadanas. En conjunto, los ciudadanos de estas cuatro ciudades reconocen que la independencia trajo consigo mejores condiciones y más oportunidades, pero queda aún un largo camino para hacer realidad las promesas de igualdad y reconocimiento que se formularon al crearse la república, y que en la actualidad deberían ser parte de nuestra democracia. Esto configura una relación compleja y conflictiva entre el Estado peruano y la población. Se percibe al Estado como un ente lejano, ausente y al servicio de ciertos grupos privilegiados. Por eso, las personas de a pie le hacen demandas sin reconocer las leyes y las obligaciones. Todo esto hace que la relación de los peruanos y peruanas con el Estado no esté signada por su condición de ciudadanos.

Esta situación nos permite coincidir con Vergara (2013) en torno que en nuestro país conviven actualmente dos grandes promesas o proyectos políticos en desencuentro. Por un lado, la vieja promesa republicana vinculada a los ideales de los precursores de la independencia, que apunta a generar las condiciones necesarias para que los ciudadanos vivan libremente y se autogobiernen a través de la igualdad ante la ley, la participación en los asuntos públicos, el desarrollo del Estado de derecho e instituciones legítimas, así como de un sentido de solidaridad compartida entre todos los miembros de la comunidad política. Por otro lado, el proyecto neoliberal asumido a finales del siglo XX, que defiende la libertad económica del individuo, el mercado y el espíritu emprendedor como motor del progreso. Mientras que esta promesa ha logrado calar en la gente, la primera muestra claros signos de ser todavía una expectativa fallida (Vergara 2013).

Una segunda idea que se desprende de esta encuesta es que, en el Perú, la experiencia republicana depende del territorio donde se viva, de la clase social y del género. Por tanto, se trata de una experiencia diversa y desigual. Si a esto se suma el hecho de que la república no ha sido capaz de garantizar un bienestar mínimo a todos sus ciudadanos, podemos entender por qué nuestros encuestados no han podido decir cuál ha sido el principal logro del país desde su independencia y, al mismo tiempo, por qué tienen ideas y sentimientos tan diversos sobre lo que los identifica con la patria y sobre la forma como construyen su identidad nacional. Como hemos visto, no hay un acuerdo entre los ciudadanos de Lima, por un lado, y los de Ayacucho, Piura e Iquitos, por otro, sobre las características del país que los hacen sentirse orgullosos de ser peruanos. A esto se le añade la oposición entre lo que se piensa en la capital y lo que se piensa en las otras tres ciudades acerca de quiénes han salido beneficiados de los cambios que se han experimentado desde la independencia.

Un tercer elemento que llama poderosamente la atención cuando se analiza esta encuesta, es que, junto con el considerable optimismo sobre lo que se pueda alcanzar en el futuro, hay una evaluación muy negativa del Estado, la democracia y sus instituciones. Este balance se refleja claramente en la opinión mayoritaria de que el Estado solo favorece a unos pocos y de que en el Congreso se aprueban leyes que no ayudan a la mayoría. A esto se suma la percepción generalizada de que los gobernantes no toman decisiones pensando en lo que más le conviene a todos. Todo lo anterior se expresa también en que la gente menciona sentirse poco o nada representada por el gobierno nacional y sus gobiernos regionales y locales, a la vez que opina que los servicios públicos básicos son deficientes. Finalmente, este desencanto conduce a un escaso apoyo a la democracia.

Lo que sorprende —aunque era de esperar, dada la enorme desconfianza que despierta el Estado— es que el peruano de a pie sienta tanta seguridad con lo que puede lograr por sí mismo o apoyándose en la familia. Este optimismo lo encontramos en la idea compartida por muchos de que, en el Perú, aquel que trabaja duro y estudia, triunfa en la vida. Lo encontramos también cuando la mayoría de los encuestados afirma que la condición económica de sus hijos será mejor que la suya, y cuando expresan su esperanza en el futuro del Perú, aun cuando opinen que actualmente estamos estancados. Esto último nos hace pensar que, en este momento, los peruanos y peruanas no relacionamos el progreso personal y familiar con mejores condiciones para el país. Dicho de otro modo, diera la impresión de que hay la expectativa de un progreso personal/familiar que está de espaldas al devenir social y político de la república y, por tanto, que no requiere que la situación nacional mejore.

Con esta idea en mente, podemos profundizar un poco más en la naturaleza del desencuentro entre los dos proyectos políticos o promesas mencionados. Efectivamente, como señala Vergara (2013), la abolición de la servidumbre, la inclusión de los analfabetos en la vida pública, más de tres décadas de elecciones —aun si de diversa calidad— y la notable reducción de la pobreza han generado las condiciones necesarias para formar una ciudadanía, más que en cualquier otro periodo de nuestra historia. Sin embargo, la posibilidad de hilvanar esa ciudadanía aún incipiente y nacida del impulso económico que se ha registrado en el país con el desarrollo de instituciones sólidas y legítimas, se ve seriamente limitada por cuanto este mismo crecimiento económico ha generado entre los ciudadanos la idea de que pueden resolver sus problemas —como de hecho lo hacen— esquivando cualquier instancia pública y al margen de cualquier acción colectiva.

Finalmente, creemos importante destacar que tanto el optimismo que hemos hallado entre los encuestados, como su forma desigual de experimentar y evaluar la república, no son más que las dos caras de un mismo fenómeno: un inconcluso proceso de construcción de instancias colectivas capaces de ofrecer un umbral mínimo de bienestar a todos, de encauzar las iniciativas individuales hacia metas comunes y de vincular diversos colectivos e identidades con el Estado. Esta situación explicaría por qué el individuo y su familia son vistos hoy como los principales agentes del progreso, sin la presencia de *otros* y de un *nosotros*.

Próximos a cumplir doscientos años de independencia, somos todavía un país fragmentado e individualista, pero optimista. La principal promesa incumplida de la república ha sido la de ofrecer un régimen político que permitiera una sociedad más cohesionada, con instituciones que resguardaran el bienestar de todos y promovieran una relación favorable entre cada uno de los ciudadanos y entre estos y el Estado. El incipiente sentimiento de “lo nacional” implica que no quede aún claro que juntos podríamos estar mejor y vivir en una sociedad más integrada e institucional. Este optimismo personal tiene dificultades para integrarse a un sentimiento nacional, que por ahora carece de las condiciones necesarias para un trabajo conjunto de larga duración.

Por eso, cercanos a celebrar el bicentenario del nacimiento de la república, es la ocasión para repasar sus promesas y hacer un balance que nos permita contribuir a cumplirlas.



Basadre, Jorge

1990 [1945] *La promesa de la vida peruana*. Lima: Augusto Elmore Editor.

Bonilla, Heraclio y Karen Spalding

1972 "La independencia en el Perú: las palabras y los hechos". En Heraclio Bonilla, Heraclio et ál., *La independencia en el Perú* (pp. 15-64). Lima: Instituto de Estudios Peruanos.

Jurado Nacional de Elecciones

2013 *Elecciones presidenciales en el Perú, 1931-2016*. Lima: Jurado Nacional de Elecciones

Rojas, Rolando

2017 *La república imaginada. Representaciones culturales y discursos políticos en la época de la independencia*. Lima: Instituto de Estudios Peruanos.

Vergara, Alberto

2007 *Ni amnésicos ni irracionales. Las elecciones peruanas del 2006 en perspectiva histórica*. Lima: Solar.

2013 *Ciudadanos sin república. ¿Cómo sobrevivir a la jungla política peruana?* Lima: Planeta.

